

Sprawozdanie z realizacji Programu Współpracy Powiatu Ostrołęckiego z Organizacjami Pozarządowymi za 2016 rok

Samorząd powiatu ostrołęckiego współpracuje z organizacjami pozarządowymi w różnych formach celem uzupełnienia działań objętych zadaniami własnymi. Współpraca realizowana jest głównie w dziedzinach kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, nieodpłatnej pomocy prawnej, promocji powiatu, turystyki, rynku pracy i pomocy społecznej. Od dziewięciu lat ramy współpracy ujęte są w program, który co roku uchwalany jest przez Radę Powiatu w Ostrołęce zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2016 r., poz. 1817).

Na terenie powiatu, programem objętych jest 247 organizacji pozarządowych, w tym 3 fundacje, 56 stowarzyszeń społeczno-kulturalnych, 2 stowarzyszenia katolickie, 2 stowarzyszenia historyczne, 2 stowarzyszenia ekologiczne, 7 stowarzyszeń producenckich, 2 stowarzyszenia edukacyjne, 9 stowarzyszeń oświatowych, 1 stowarzyszenie informatyczne, 2 stowarzyszenia opiekuńczo – wychowawcze, 3 stowarzyszenia sportowe, 67 uczniowskich klubów sportowych, 13 klubów sportowych oraz 78 ochotniczych straży pożarnych (dane z ewidencji stowarzyszeń prowadzonej przez Starostę Ostrołęckiego, stan na dzień 31.03.2017r.). Realizatorami współpracy ze strony administracji samorządowej są poszczególne wydziały Starostwa Powiatowego w Ostrołęce oraz jednostki organizacyjne powiatu w ramach własnych kompetencji. Koordynacja współpracy wpisana została w zakres działania Wydziału Promocji i Rozwoju.

Corocznie budżet powiatu wspiera działania organizacji pozarządowych środkami finansowymi, w ramach których wydatki w ostatnich latach wynosiły:

- 2011 r. – 246.983,00 zł, w tym dotacje 146.116,00 zł (kultura, sport, pomoc społeczna),
- 2012 r. – 189.835,00 zł, w tym dotacje 120.943,00 zł (kultura, sport, pomoc społeczna),
- 2013 r. – 233.932,00 zł, w tym dotacje 130.954,00 zł (kultura, sport, pomoc społeczna),
- 2014 r. – 296.096,00 zł, w tym dotacje 150.008,00 zł (kultura, sport, pomoc społeczna),
- 2015 r. – 277.990,50 zł, w tym dotacje 140.168,00 zł (kultura, sport, pomoc społeczna),
- 2016 r. – 394.552,61 zł, w tym dotacje 310 989,50 zł (kultura, sport, pomoc społeczna, pomoc prawna).

Należy zaznaczyć, że corocznie, w ramach programu, planowane są w budżecie powiatu środki w formie dotacji na realizację zleconych zadań w obszarach uznanych za priorytetowe. W 2016 roku zaplanowano środki na dotację w 4 obszarach: kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, kultura fizyczna sport, pomoc społeczna oraz udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Program Współpracy Powiatu Ostrołęckiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2016 rok przyjęty został Uchwałą Nr XII/77/2015 Rady Powiatu w Ostrołęce z dnia 12 listopada 2015 roku. Jego głównym celem było kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym

powiatu, poprzez budowanie partnerstwa między samorządem i organizacjami pozarządowymi a w szczególności tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców, podnoszenie skuteczności i efektywności działań w sferze działań publicznych, wzmocnienie pozycji organizacji i zapewnienie im równych z innymi podmiotami szans w realizacji zadań publicznych poprzez wspieranie i powierzanie im zadań z jednoczesnym zapewnieniem odpowiednich środków na ich realizację, uzupełnianie działań powiatu w zakresie nie objętym przez struktury samorządowe. Dążenie do wyznaczonych celów w 2016 roku realizowane było poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy samorządem powiatowym i organizacjami pozarządowymi głównie w dziedzinach kultury fizycznej oraz kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, co jest konsekwencją braku instytucji samorządowych zajmujących się tymi zadaniami. Jednocześnie współpracę z organizacjami pozarządowymi realizowały również jednostki organizacyjne powiatu, tj. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie oraz Powiatowy Urząd Pracy w ramach swoich kompetencji określonych odrębnymi ustawami o pomocy społecznej i o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

W ramach określonych w programie priorytetów realizowane były następujące formy współpracy:

1. Współpraca finansowa:

1.1. Zlecenie realizacji zadań organizacjom pozarządowym.

Samorząd powiatowy zgodnie z ustawą o pożytku publicznym i o wolontariacie stosuje procedury zlecenia zadań publicznych organizacjom pozarządowym. Zlecenie zadań odbywa się na zasadzie powierzania lub wspierania przedsięwzięć wraz z udzieleniem dotacji na ich realizację. W 2016 roku procedury zlecenia zastosowane zostały w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, pomocy prawnej i pomocy społecznej. W ramach otwartego konkursu ofert, ogłoszonego przez Zarząd Powiatu w zakresie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz kultury fizycznej i sportu zleconych zostało do realizacji 15 zadań publicznych w zakresie kultury na łączną kwotę w wysokości 81.996,50 zł oraz 11 zadań w zakresie kultury fizycznej na łączną kwotę w wysokości 70.000,00 zł. W ramach procedur związanych z pomocą społeczną udzielono 1 dotację na łączną kwotę w wysokości 39.101,00 zł. Przyznano również 1 dotację na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na łączną kwotę w wysokości 119. 892,00 zł. Szczegółowy wykaz dotacji przedstawia tabela Nr 1. „Dotacje udzielone organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych w 2016 roku”.

1.2. Przyznawanie nagród dorocznych i okolicznościowych Starosty Ostrołęckiego.

Organizacje pozarządowe od 2004 roku miały możliwość wnioskowania do Zarządu Powiatu o przyznanie dorocznych i okolicznościowych nagród Starosty Ostrołęckiego. Był to instrument, stworzony przez samorząd powiatowy celem bieżącego i szybkiego finansowego wspierania działań również organizacji pozarządowych. W ramach dwóch Uchwał Rady Powiatu z dnia 27 września 2004 roku, tj. Uchwały Nr XX/109/2004 w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania nagród za

szczególne osiągnięcia dla Powiatu Ostrołęckiego oraz wysokości tych nagród; Uchwały Nr XX/110/2004 w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania nagród za szczególne osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, kultury fizycznej i sportu oraz wysokości tych nagród. Od 2016 roku zasady udzielania wsparcia i przyznawania nagród regulują: Uchwała Rady Powiatu Nr XXI/139/2016 z dnia 17 czerwca 2016r. w sprawie określenia zasad, wysokości oraz trybu przyznawania wyróżnień, nagród pieniężnych lub rzeczowych za szczególne osiągnięcia sportowe dla osób fizycznych, trenerów oraz innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej; Uchwała Rady Powiatu Nr XXIII/157/2016 z dnia 26 sierpnia 2016r. w sprawie określenia szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród pieniężnych za szczególne osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury; Uchwała Zarządu Powiatu Nr 377/2016 z dnia 26 września 2016r. w sprawie zasad współorganizacji przez Powiat Ostrołęcki imprez w dziedzinie kultury, kultury fizycznej i turystyki organizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego lub ich jednostki organizacyjne, organizacje pozarządowe, osoby prawne lub fizyczne.

Organizacjom pozarządowym w 2016 roku przyznano 827 nagród dla laureatów różnych wydarzeń promocyjnych, turystycznych, kulturalnych i sportowych na łączną kwotę w wysokości 83.563,11 zł. Szczegółowy wykaz nagród przedstawia tabela Nr 2. „Nagrody przyznane organizacjom pozarządowym w 2016 roku”.

2. Współpraca pozafinansowa.

Samorząd powiatowy współpracuje z organizacjami pozarządowymi zgodnie z zapisami programu współpracy na podstawie indywidualnych wniosków organizacji lub w ramach realizacji bieżących zadań własnych. Współpraca pozafinansowa oparta jest na wymianie informacji o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych działań, udzielaniu pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja budżetu powiatu, szczególnie ze środków UE, organizowaniu szkoleń lub udziale przy organizowaniu szkoleń, konferencji, spotkań służących wymianie doświadczeń, mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania i profesjonalizację działań organizacji, promowaniu działalności organizacji, udzielaniu pomocy w nawiązywaniu kontaktów i współpracy organizacji w skali lokalnej, regionalnej, ogólnopolskiej i międzynarodowej, tworzeniu wspólnych zespołów zadaniowych o charakterze opiniującym, doradczym i inicjatywnym. W ramach tak sformułowanych zapisów programu w 2016 roku zrealizowane zostały następujące działania:

2.1. W ramach współpracy z organizacjami powiat występował jako współorganizator wielu wydarzeń kulturalnych i imprez sportowych.

2.2. Podczas prac związanych z opracowaniem rocznego programu współpracy na 2016 rok przeprowadzone zostały konsultacje społeczne. W określonym terminie organizacje pozarządowe miały możliwości wnoszenia własnych uwag oraz postulatów określających zmiany warunków współpracy w ramach programu. W tym zakresie żadna organizacja nie

wniosła uwag, należy zatem wnioskować, że zapisy programu współpracy na 2016 rok były opracowane na odpowiednim poziomie ogólności i nie zachodziła konieczność dokonania istotnych zmian. Ujęte zaś priorytety dobrane były odpowiednio do potrzeb funkcjonujących partnerów w ramach programu;

- 2.3. W celu płynnego porozumiewania się samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi powstała podstrona pn. „organizacje pozarządowe” na stronie internetowej powiatu ostrołęckiego www.powiatostrolecki.pl. Zamieszczane są tam informacje dotyczące organizacji, podejmowane uchwały rady lub zarządu oraz bieżące ogłoszenia. Na stronie znajduje się również baza danych o organizacjach pozarządowych, tworzona na podstawie formularza wypełnianego elektronicznie. Organizacje posiadają również możliwość bieżącego śledzenia działalności organów powiatu, analizując biuletyn informacji publicznej powiatu, gdzie publikowane są uchwały Rady Powiatu i Zarządu Powiatu. W 2016 roku strona internetowa powiatu zanotowała łącznie około **350 114** wejść, co daje średnio w miesiącu 29 176 wejść. Jednocześnie należy zaznaczyć, że organizacje pozarządowe w dalszym ciągu posiadają ograniczoną dostępność do sieci internet oraz borykają się z brakiem dostatecznych zasobów rzeczowych i lokalowych, co stanowi o większym przywiązaniu organizacji do tradycyjnych form porozumiewania się z samorządem. W związku z powyższym w dalszym ciągu najlepszą formą wzajemnej wymiany informacji jest kontakt telefoniczny, osobisty oraz pisemny. W roku obowiązywania programu organizacje sukcesywnie informowane były o planowanych działaniach samorządu, możliwościach finansowania własnych działań ze źródeł zewnętrznych w tym funduszy strukturalnych. Udzielono organizacjom szereg konsultacji z zakresu procedur ubiegania się o dotacje, zarówno w ramach budżetu powiatu, jak również budżetu samorządu województwa mazowieckiego czy innych źródeł zewnętrznych;
- 2.4. W ramach organizacji szkoleń, konferencji, spotkań służących wymianie doświadczeń, mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania i profesjonalizacji działań organizacji samorząd powiatowy zorganizował lub uczestniczył w spotkaniach dotyczących tematyki organizacji pozarządowych. Jednocześnie w roku obowiązywania programu samorząd powiatowy zaprosił organizacje do udziału w posiedzeniach Powiatowej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Powiatowej Rady Zatrudnienia, a także tworzył zespoły robocze, głównie w dziedzinie pomocy społecznej.
- 2.5. Polityka samorządu powiatu w zakresie współpracy i wspierania organizacji pozarządowych dotyczy również współtworzenia i udziału w stowarzyszeniach. W 2016 roku powiat uczestniczył jako członek zwyczajny w pracach następujących stowarzyszeń: Kurpiowska Organizacja Turystyczna - w ramach której rozwijana jest informacja i promocja turystyczna powiatu, Związek Kurpiów – w ramach którego realizowane jest zadanie promowania, kultywowania i zachowania naszego kurpiowskiego dziedzictwa;

2.6. Jednocześnie przedstawiciele organów powiatu w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi uczestniczyli w większości imprez społeczno-kulturalnych, organizowanych na terenie powiatu, dając wyraz swojego zainteresowania problematyką trzeciego sektora.

Wypracowany system współpracy powiatu ostrołęckiego z organizacjami pozarządowymi, ujęty w ramy programowe pozwala na objęcie realizacją społecznie uzasadnionych działań oraz wzmacnia efekty realizacji zadań publicznych powiatu. W sytuacji braku instytucji publicznych w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, współpracę z organizacjami pozarządowymi, szczególnie w tych dziedzinach należy rozwijać i udoskonalać.